

Příloha P.151

kapitoly 15 textové části odůvodnění

[Pokračování odůvodnění]

MPP je pořizován podle příslušných ustanovení stavebního zákona. V souladu s přechodným ustanovením § 323 odst. 9 nového stavebního zákona je i po účinnosti nového stavebního zákona dokončení pořízení MPP jako celku podřízeno stavebnímu zákonu ve znění účinném do 31. 12. 2023. Územní plán se pořizuje a vydává pro celé území obce, pro celé území hlavního města Prahy, popřípadě pro celé území vojenského újezdu, a vydává se formou opatření obecné povahy podle správního řádu (§ 171 až § 174).

O pořízení MPP rozhodlo ZHMP z vlastního podnětu. ZHMP obce rozhoduje v samostatné působnosti o pořízení územního plánu, schvaluje v samostatné působnosti zadání, případně pokyny pro zpracování návrhu územního plánu a vydává v samostatné působnosti MPP. Rozhodovací pravomoc zastupitelstva obce je tedy zákonem výslovně vyhrazena jako samostatná působnost samosprávy. Působnost obce je v tomto ohledu projevem ústavně zaručeného práva obce na samosprávu ve smyslu čl. 100 Ústavy České republiky, v jehož rámci může obec činit vše, co není zákonem zakázáno a není nucena činit nic, co jí zákon neukládá.

Zastupitelstvo tedy rozhoduje o přijetí a vydání územního plánu v samostatné působnosti, přičemž tato činnost je podmnožinou ústavně zaručeného práva obce na samosprávu ve smyslu čl. 100 Ústavy České republiky. K tomuto Ústavní soud uvedl:

„Územní plán je tak společenskou dohodou o využití území lidmi, kteří v něm žijí. Rozhodování o rozvoji spravovaného území patří mezi základní práva územní samosprávy, kterou právě Ústava v čl. 100 definuje jako "územní" společenství občanů [srov. též náleze ze dne 7. 5. 2013 sp. zn. III. ÚS 1669/11 (N 76/69 SbNU 291)].

Vydání opatření obecné povahy sice výkonem veřejné moci je (jde o jednostranný správní akt autoritativně, tzn. jednostranně určující práva a povinnosti dotčených osob), současně jde však (alespoň u některých opatření obecné povahy) o výkon samostatné působnosti, tedy ústavně zaručeného práva na samosprávu. (...)

Respektování územní samosprávy je nutnou součástí právního státu a nezastupitelnou složkou demokracie [srov. náleze ze dne 19. 11. 1996 sp. zn. Pl. ÚS 1/96 (N 120/6 SbNU 369; 294/1996 Sb.)]. Ústavní definice tohoto pojmu proto nemůže být závislá jen na zákonné úpravě, protože by to mohlo vést k libovůli zákonodárce a k narušení samé podstaty principu územní samosprávy, který je jednou ze základních hodnot demokratického a právního státu a který jako ústavní princip musí požívat ústavní ochranu.“¹

Procesní postup při pořizování územního plánu je zákonem upraven podrobně a poskytuje občanům i dotčeným orgánům dostatečný prostor pro uplatnění jejich práv a obranu jejich oprávněných zájmů. Na základě rozhodnutí zastupitelstva obce o pořízení územního plánu pořizovatel zpracuje návrh zadání územního plánu, který zašle dotčeným orgánům, sousedním obcím a krajskému úřadu a doručí veřejnou vyhláškou. Tato fáze procesu pořízení umožňuje veřejnosti i odborným orgánům aktivně se podílet na formulaci základních

požadavků na obsah územního plánu a zajišťuje transparentnost celého procesu již v jeho počátečních fázích.

Po schválení zadání MPP následovalo zpracování návrhu MPP a společné jednání. Do 30 dnů ode dne doručení návrhu MPP veřejnou vyhláškou mohl každý uplatnit u pořizovatele písemné připomínky. Společné jednání konané dne 27. 6. 2018 pak sloužilo ke koordinaci stanovisek dotčených orgánů a ke zjištění, zda návrh odpovídá zadání a zda jsou splněny zákonné požadavky.

Stěžejními fázemi z hlediska účasti veřejnosti a ochrany práv dotčených osob bylo veřejné projednání návrhu MPP dle § 52 stavebního zákona, které se konalo ve dnech 30. 5. a 23. 6. 2022, a opakované veřejné projednání návrhu MPP dle § 53 odst. 2 stavebního zákona, které se konalo ve dnech 19. a 26. 10. 2025. Jelikož byly po veřejném projednání provedeny podstatné úpravy návrhu MPP na základě veřejného projednání, pořizovatel si dle § 53 odst. 2 stavebního zákona vyžádal stanovisko příslušného úřadu a stanovisko příslušného orgánu ochrany přírody a upravený návrh MPP a upravené vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území projednal na opakovaném veřejném projednání. V obou případech byl dodržen postup dle stavebního zákona, tj. upravený a posouzený návrh MPP a oznámení o konání (opakovaného) veřejného projednání byl uveřejněn nejméně 15 dnů před konáním postupem podle § 52 odst. 1 stavebního zákona. K oběma těmito projednáním byly nejméně 30 dnů před konáním jednotlivě přizváni zástupci obce, pro jejíž území je MPP pořizován, dotčené orgány, krajský úřad a újezdni úřad sousedícího vojenského újezdu a zástupci sousedních obcí.

Námítky proti návrhu MPP mohli podat vlastníci pozemků a staveb dotčených návrhem řešení, oprávněný investor a zástupce veřejnosti (dotčené osoby dle § 52 odst. 2 stavebního zákona). Po celou dobu vystavení návrhu MPP, nejpozději do 7 dnů ode dne (opakovaného) veřejného projednání, pak mohl každý uplatnit své připomínky a dotčené osoby námítky, ve kterých musel uvést odůvodnění a vymezit území dotčené námitkou (§ 52 odst. 3 stavebního zákona). Dotčené orgány a krajský úřad jako nadřízený orgán uplatnily ve stejné lhůtě stanoviska k částem řešení, které byly od předchozí fáze projednání změněny. K později uplatněným stanoviskům, připomínkám a námitkám se ze zákona nepřihlíželo (§ 52 odst. 4 stavebního zákona). Dotčené osoby oprávněné k podání námitek byly na tuto skutečnost upozorněny. Všechna procesní ustanovení týkající se účasti veřejnosti, dotčených osob a dotčených orgánů v rámci procesu pořizování MPP byla dodržena a byla dána odpovídající lhůta k uplatnění námitek, připomínek a stanovisek.

Vztah pořizování územních plánů ke správnímu řádu je upraven v § 192 stavebního zákona. Na postupy a řízení se použijí ustanovení správního řádu, pokud tento zákon nestanoví jinak. k přezkoumání opatření obecné povahy vydaného orgány obce je příslušný krajský úřad. To znamená, že na pořizování územního plánu se uplatní obecně principy a zásady správního řízení vyplývající ze správního řádu, a to včetně práva na nahlížení do spisu.

Pokud jde o námitku týkající se neumožnění nahlížení do spisu, pak je nutné mít na paměti, že územní plán (ÚPD) je pořizován ve formě opatření obecné povahy. Při pořizení MPP proto bylo postupováno dle části VI. správního řádu, přičemž část II. správního řádu (obecná ustanovení o správním řízení) se použijí pouze přiměřeně (§ 174 odst. 1 správního řádu). Stěžejní úprava postupu správních orgánů při pořizení ÚPD je obsažena ve stavebním zákoně (novém stavebním zákoně), který má jako *lex specialis* přednost před správním řádem.

Pořizovatel v rámci procesu pořizení postupuje v souladu se zákonem a též metodickým pokynem Ministerstva pro místní rozvoj a vede spis za přiměřeného použití § 17 správního řádu ve spojení s § 174 odst. 1 správního řádu. Tento spis obsahuje všechny potřebné dokumenty, které mají být jeho součástí dle metodického sdělení Ministerstva pro místní rozvoj č. j. MMR-44549/2022-81 ze dne 26. 7. 2022, které se týká vedení spisu při pořizování opatření obecné povahy na úseku územního plánování. Současně pořizovatel plnil vždy všechny povinnosti spojené s vedením spisu tak, jak mu je ukládá správní řád a jak je zpřesňuje metodický pokyn Ministerstva pro místní rozvoj. Dále pořizovatel uveřejňoval kompletní návrh MPP v jednotlivých fázích jeho pořizování tak, jak vyžaduje stavební zákon, čímž byla mj. zajištěna maximální transparentnost a dostupnost návrhu územního plánu pro všechny zainteresované subjekty i širokou veřejnost.

Nahlížení do spisu k MPP je umožněno v režimu § 38 odst. 2 správního řádu – každý, kdo by chtěl do spisu nahlížet, musí prokázat právní zájem nebo jiný vážný důvod k provedení tohoto úkonu. S právem nahlížení do spisu se pojí i právo činit si výpisy a pořizovat jeho kopie, pořizovatel tedy musí zohlednit ochranu všech veřejných zájmů a zájmů dalších dotčených osob, které se procesu pořizování MPP účastní. Je na posouzení a správní úvaze pořizovatele, zda nechá žadatele do spisu nahlížet, případně v jakém rozsahu, přičemž odepření nahlížení musí být dle § 38 odst. 5 správního řádu náležitě odůvodněno. Žádost o nahlížení do spisu podle § 38 odst. 2 správního řádu však nelze vykládat jako povinnost správního orgánu ke spisu žadatele vždy plně připustit.

Z výše uvedeného výkladu právní úpravy vyplývá, že stavební zákon, v jehož režimu se MPP pořizuje, obsahuje podrobnou a komplexní úpravu celého procesu pořizování územního plánu. Ze stavebního zákona tedy vyplývá:

- Výhradní rozhodovací pravomoc zastupitelstva obce o pořizení územního plánu a o jeho vydání;
- Zajištění účasti veřejnosti prostřednictvím možnosti uplatňovat připomínky k návrhu zadání, k návrhu územního plánu při společném jednání i při (opakovaném) veřejném projednání;
- Ochranu práv dotčených osob a veřejnosti prostřednictvím možnosti podat námítky a připomínky proti návrhu územního plánu a účastnit se řízení;
- Transparentnost procesu prostřednictvím povinného zveřejňování dokumentů veřejnou vyhláškou a v informačním systému územního plánování;
- Odborný přezkum prostřednictvím povinného stanoviska dotčených orgánů a krajského úřadu;
- Právní jistotu prostřednictvím stanovení pevných lhůt pro jednotlivé úkony a prekluzivních lhůt pro uplatňování námitek a připomínek.

Všechna zákonná ustanovení byla při pořizování MPP dodržena. Proces pořizování byl veden v souladu s požadavky stavebního zákona, návrh MPP byl řádně projednán při společném jednání s dotčenými orgány a následně byl předložen k veřejnému projednání a později k opakovanému veřejnému projednání. Oznámení o konání společného jednání, veřejného projednání a opakovaného veřejného projednání bylo učiněno v zákonem stanovené lhůtě

nejméně 30 dnů předem a návrh byl doručen veřejnou vyhláškou nejméně 15 dnů před jejich konáním. Veřejnosti i dotčeným orgánům byla zajištěna možnost seznámit se s návrhem Metropolitního plánu a uplatnit k němu připomínky, námítky a stanoviska v zákonem stanovených lhůtách. Dokumentace byla zveřejněna v informačním systému územního plánování a bylo umožněno do ní nahlížet způsobem stanoveným zákonem.

Obsah návrhu i upraveného návrhu MPP plánu byl detailně vysvětlen na dvou termínech veřejného projednání ve dnech 30. 5. a 23. 6. 2022 a dvou termínech opakovaného veřejného projednání ve dnech 19. a 26. 11. 2025 v souladu s § 22 odst. 1 stavebního zákona, ačkoliv zákon vyžaduje vždy jen jeden termín. Všechny termíny byly současně vysílány online, čímž bylo zajištěno, že se mohla zapojit široká veřejnost, včetně těch, kdo se osobně projednání nemohli účastnit. Takový postup jasně potvrzuje snahu o co nejširší zapojení veřejnosti.

Nad rámec svých zákonných povinností pořizovatel pořádal ve spolupráci se zpracovatelem v Centru architektury a městského plánování výstavy, doprovodné akce pro veřejnost, semináře a přednášky, které přibližovaly a vysvětlovaly obsah MPP. Při příležitosti veřejného projednání MPP zpracovatel ve dnech 9. 5. až 30. 6. 2022 podnikl „putovní výstavu“ s mobilním informačním kontejnerem (stánkem s veškerými materiály, mapami apod.) a podnikl téměř 20 vícedenních zastávek napříč městskými částmi, při kterých veřejnost seznamoval s MPP (zastávky se konaly např. na Národní třídě, I. P. Pavlova, Vítězném náměstí, Zličíně, Černém mostě, Pankráci či v Modřanech a Strašnicích). Tyto informace byly účastníkům zpřístupněny i na webových stránkách HMP.

V rámci vystavení návrhu MPP pro opakované veřejné projednání ve dnech 20. 10. – 3. 12. 2025 se nad rámec dvou celodenních veřejných projednání návrhu MPP v Centru architektury městského plánování konalo celkem 7 školení pořizovatele k připomínkovací aplikaci na Portálu Pražana pro zástupce městských částí, odbornou i širokou veřejnost, dále 7 večerních popularizačních přednášek s panelovou diskusí pod záštitou určeného zastupitele (např. na téma Bydlení, Doprava a infrastruktura či Veřejná vybavenost), 2 odborné semináře a speciální akce pro média. Veškeré tyto akce byly rovněž vysílány online a byl z nich pořízen záznam, aby byly dostupné co nejširšímu okruhu osob.

Pořizovatel dále vypracoval a na webových stránkách HMP uveřejnil rozdílová schémata grafické části a rozdílový text textové části návrhu MPP, aby zajistil snazší identifikaci měněných částí návrhu MPP, resp. provedených úprav mezi verzemi návrhu MPP pro veřejné a opakované veřejné projednání. Navíc v zájmu transparentnosti a usnadnění účasti veřejnosti pořizovatel připravil několik termínů akcí v průběhu října a listopadu 2025, které se konaly jak prezenčně, tak online, během nichž bylo názorně vysvětleno, jak podávat připomínky a námítky prostřednictvím připomínkovací aplikace s názvem Portál Pražana, která byla pro tento účel zřízena.

Pořizovatel postupoval v souladu s právními předpisy a dodržel všechna stanovená procesní pravidla. Uvedenými činnostmi nad rámec zákona bylo zajištěno, že proces pořizování Metropolitního plánu byl transparentní a obsah Metropolitního plánu srozumitelný. Akce, na kterých byl představován Portál Pražana, měly zase přispět k lepšímu pochopení a zjednodušení podávání námitek a připomínek. Pořizovatel má za to, že vynaložil maximální úsilí, aby bylo zřejmé, že každý účastník je v procesu pořizování MPP vítán a má plné právo uplatnit své připomínky či námítky a vykonávat veškerá svá procesní práva.