

Příloha P.153

kapitoly 15 textové části odůvodnění

[Pokračování odůvodnění]

Oficiální (zákonné) měřítko výkresů, které jsou součástí územních plánů, stanovuje § 13 odst. 2 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, v rozmezí 1:5 000 až 1:10 000. Měřítko 1:10 000 užívá MPP pro výkresy z 02 (Hlavní výkres struktury), z 03 Hlavní výkres infrastruktury) a z 04 (Výkres veřejně prospěšných staveb, opatření a asanací). S ohledem na rozsah území, které je MPP regulováno, je měřítko 1:10 000 užito tak, aby byla dostatečně vyvážena míra podrobnosti v kontrastu s rozlohou území Prahy. Měřítko grafické části (výkresové části) MPP je v souladu s právními předpisy. Pro srovnání, základní měřítko dosavadního ÚP bylo stanoveno rovněž v hodnotě 1:10 000 dle oddílu 2 pododdílu 3b) odst. 1 Regulativů ÚP SÚ. Závazná podoba ÚP SÚ tak byla pro účely rozhodování v území (ale rovněž pro všechny další účely) pouze v měřítku 1:10 000.

Podle § 43 odst. 3 věty druhé stavebního zákona nesmí územní plán ani vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území obsahovat podrobnosti náležející svým obsahem regulačnímu plánu nebo územním rozhodnutím, pokud zastupitelstvo obce v rozhodnutí o pořízení nebo v zadání územního plánu nestanoví, že bude pořízen územní plán nebo jeho vymezená část s prvky regulačního plánu; tato skutečnost musí být v rozhodnutí zastupitelstva výslovně uvedena. MPP (ani žádná z jeho částí) přitom není pořizován jako územní plán s prvky regulačního plánu dle § 43 odst. 3 věty druhé stavebního zákona. z toho důvodu neobsahuje regulativy takové podrobnosti, které přísluší regulačnímu plánu nebo navazujícím správním rozhodnutím.

Obsah a povahu územního plánu upravuje § 43 odst. 1 stavebního zákona, podle kterého územní plán stanoví základní koncepci rozvoje území obce, ochrany jeho hodnot, jeho plošného a prostorového uspořádání, uspořádání krajiny a koncepci veřejné infrastruktury; vymezí zastavěné území, plochy a koridory, zejména zastavitelné plochy a plochy vymezené ke změně stávající zástavby, k obnově nebo opětovnému využití znehodnoceného území, pro veřejně prospěšné stavby, pro veřejně prospěšná opatření a pro územní rezervy a stanoví podmínky pro využití těchto ploch a koridorů. Detailnější obsahové náležitosti územního plánu upravuje příloha č. 7 prováděcí vyhlášky č. 500/2006 Sb.

Regulační plán oproti tomu podle § 61 odst. 1 stavebního zákona v řešené ploše stanoví podrobné podmínky pro využití pozemků, pro umístění a prostorové uspořádání staveb, pro ochranu hodnot a charakteru území a pro vytváření příznivého životního prostředí. Regulační plán vždy stanoví podmínky pro vymezení a využití pozemků, pro umístění a prostorové uspořádání staveb veřejné infrastruktury a vymezí veřejně prospěšné stavby nebo veřejně prospěšná opatření. Rozhodnutí o umístění stavby v souladu s § 79 odst. 1 stavebního zákona vymezuje stavební pozemek, umísťuje navrhovanou stavbu, stanoví její druh a účel, podmínky pro její umístění, pro zpracování projektové dokumentace pro vydání stavebního povolení, pro ohlášení stavby a pro napojení na veřejnou dopravní a technickou infrastrukturu. Obdobně odpovídá hierarchii těchto nástrojů územní plán dle § 80 nového stavebního zákona, regulační plán dle § 85 nového stavebního zákona a povolení záměru dle § 197 nového stavebního zákona.

Míra podrobnosti, s jakou MPP území Prahy řeší, odpovídá zákonným kritériím, jak je vyložila judikatura správních soudů. Z rozsudku NSS ze dne 4. 8. 2017, č. j. 4 As 92/2017-37, č. 3627/2017 Sb. NSS, plyne, že regulativ územního plánu požadující v určité ploše přizpůsobení navrhovaných staveb svým objemem, hmotovým řešením, tvarem a podlažností, převládajícím typem zastřešení převládajícímu charakteru stávající okolní zástavby představuje stanovení podmínky prostorového uspořádání, konkrétně úpravu charakteru a struktury zástavby [§ 43 odst. 1 stavebního zákona ve spojení s čl. i odst. 1 písm. f) přílohy č. 7 k vyhlášce č. 500/2006 Sb.] a není podrobností náležející svým obsahem regulačnímu plánu nebo územním rozhodnutím dle § 43 odst. 3 věty druhé stavebního zákona. Územní plán tedy může obsahovat relativně podrobné podmínky pro obecné parametry zástavby a požadavky na ni.

Územní plány zároveň v zásadě tradičně obsahují pravidla, že nově umísťované stavby v (typicky již zastavěném stabilizovaném) území musí respektovat převažující charakter okolní zástavby nebo omezující regulativy, které převažující charakter zástavby chrání (vedle již cit. rozsudku NSS č. j. 4 As 92/2017-37, srov. např. rozsudky ze dne 16. 3. 2010, č. j. 1 As 63/2009-139, nebo ze dne 30. 11. 2016, č. j. 6 As 39/2016-66). Podle judikatury je dále např. přípustné, aby územní plán reguloval způsob využití zastavěného území i výšku zástavby (srov. rozsudek NSS ze dne 1. 7. 2016, č. j. 8 As 2/2016-56, rozsudek Krajského soudu v Brně ze dne 8. 2. 2013, č. j. 63 a 6/2012-227, č. 2885/2013 Sb. NSS). Případně lze na úrovni územního plánu skrze regulativy upravit až takovou podrobnost, jako je počet parkovacích a odstavných stání u nových staveb. Požadavek na určitý počet odstavných stání totiž spadá do koncepce dopravy (konkrétně dopravy v klidu), jež je jednou z obsahových náležitostí územního plánu (viz rozsudek Krajského soudu v Praze ze dne 26. 4. 2023, č. j. 51 a 8/2023-52).

MPP vychází především z obecných principů územního plánování, mezi které patří i postup od obecného ke konkrétnímu. MPP tak stanoví základní koncepci rozvoje území, a to skrze deset tezí vymezených v čl. 10 MPP, jež formulují hlavní východiska pro stanovení urbanistické koncepce, koncepce krajiny a koncepce veřejné infrastruktury (čl. 9 až 13 MPP). Na to navazuje podrobnější popis jednotlivých koncepcí ve čl. 14 až 34 MPP. Konkrétnější regulaci MPP vztahuje k jednotlivým lokalitám a charakteru území (část třetí MPP), případně k plochám a prostorové regulaci (část čtvrtá MPP). Podrobnost MPP tudíž zcela odpovídá jeho povaze územního plánu a nedosahuje míry podrobnosti regulačního plánu, ani územního rozhodnutí či povolení záměru podle nového stavebního zákona.