

## Příloha P.216

kapitoly 15 textové části odůvodnění

[Pokračování odůvodnění]

Použití uvedených pojmů odpovídá povaze územně plánovací dokumentace jako koncepčního nástroje regulace využití území podle stavebního zákona. Územní plán je nástrojem stanovujícím základní koncepci rozvoje území a obecné podmínky jeho využití; jeho účelem není detailní regulace všech individuálních situací v území. Taková míra podrobnosti náleží až navazujícím správním řízením, která aplikují závazné regulativy územního plánu na konkrétní záměr. Tomu odpovídá i jazyková podoba územního plánu, která musí být obecná a normativní, nikoli kazuistická či vyčerpávající.

Uvedené pojmy nejsou použity samoúčelně ani nepředstavují rezignaci na regulaci území. Jejich význam je vyložitelný v kontextu konkrétních regulativů, systematiky výrokové části, grafické části plánu i celkové koncepce územního rozvoje hlavního města Prahy. Pojmy typu „zejména“ či „především“ zpravidla vyjadřují demonstrativní výčet přípustných funkcí nebo hledisek, aniž by vylučovaly jiné, které jsou v souladu se stanovenou koncepcí MPP. Pojmy jako „zpravidla“ či „obvykle“ pak vymezují typické řešení, přičemž odchylka je možná pouze za podmínky, že nedojde k narušení ostatních závazných regulativů MPP. Taková odchylka zároveň musí být řádně odůvodněna a přezkoumatelná, což vylučuje svévolný postup správních orgánů.

Neurčité právní pojmy jsou běžným a legitimním nástrojem právní regulace, a to i v oblasti územního plánování. Jejich aplikace nepředstavuje libovůli správních orgánů, neboť podléhá přezkumu v rámci správního soudnictví. Správní orgán je povinen jejich obsah vyložit a odůvodnit ve vztahu ke konkrétním skutkovým okolnostem a v mezích stanovených MPP (srov. rozsudek NSS ze dne 20. 10. 2004, č.j. 1 As 10/2003-58, č. 849/2006 Sb. NSS). Neurčitost pojmu sama o sobě tedy nezakládá nezákonnost ani nepřezkoumatelnost územně plánovací dokumentace, pokud je jeho obsah objektivně zjištělný obvyklými interpretačními metodami.

Toto opakovaně potvrdily i správní soudy ve vztahu k územně plánovací dokumentaci. Například Krajský soud v Praze v rozsudku ze dne 21. 3. 2023, č. j. 54 a 104/2022-84, dospěl k závěru, že: *„Územní plán [...] nemusí obsahovat vysvětlení či přímo definici jednotlivých neurčitých právních pojmů (např. 'kapacitní sportovní zařízení' či 'rozsáhlé plochy pro dopravu v klidu' jako v případě napadeného územního plánu). Není sice vyloučeno, aby územní plán pro své vlastní účely definoval pojmy, které používá, přičemž takto vytvořené definice by byly pro účely územního plánu závazné (srov. rozsudek zdejšího soudu ze dne 27. 3. 2017, č. j. 46 a 23/2015–100), není to však nezbytným pravidlem. [...] Pokud územní plán obsahuje právní pojem, který není územním plánem definován, přistupují k němu orgány aplikující právo obdobným způsobem jako v případě jiných aktů takto právní pojmy používajících a takový pojem pro účely svého rozhodování či jiného postupu vyloží. Pro použití takových neurčitých pojmů tedy nelze napadený územní plán považovat za nepřezkoumatelný.“*

Použití těchto pojmů ve výrokové části MPP, včetně regulativů přípustného využití jednotlivých ploch, nepředstavuje přenesení normotvorné činnosti do navazujících řízení. Závazné mantinely využití území jsou vymezeny samotným MPP; neurčité pojmy pouze poskytují vhodný prostor pro jejich výklad v konkrétních případech odpovídající rozmanitosti a dynamice městského prostředí, jakým je území hlavního města Prahy. Nelze proto dovodit, že by použití

uváděných pojmů vedlo k oslabení právní jistoty adresátů MPP. Naopak jejich použití umožňuje přiměřené a racionální uplatnění regulativů v konkrétních situacích, které nelze předem plně předvídat.

Metropolitní plán jako koncepční nástroj rozvoje území Prahy musí reagovat na rozmanitost a proměnlivost městské struktury. Přílišná míra kazuistické a rigidní regulace by naopak mohla vést k neodůvodněným omezením rozvoje území či k nutnosti častých změn MPP. Přiměřené využití neurčitých pojmů proto nelze považovat za vadu MPP, ale za standardní a odůvodněný nástroj regulace území.